

关于《荣县供水保障及引调蓄水工程》  
的  
法律意见书

(2025)观贤法意第 205 号

四川观贤律师事务所

2025 年 03 月 07 日



## 关于《荣县供水保障及引调蓄水工程》的法律意见书

致：

荣县水务局

根据相关法律、法规及规范性文件的规定，四川观贤律所事务所作为荣县供水保障及引调蓄水工程收益与融资自求平衡专项债券的特聘专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。



## 目录

第一部分 引言 .....	1
一、释义 .....	1
二、律师应声明的事项 .....	1
第二部分 正文 .....	4
一、项目相关主体资格 .....	4
(一) 业主单位的主体资格 .....	4
(二) 实施机构的主体资格 .....	5
二、项目概况和审批情况 .....	5
(一) 项目概况 .....	5
(二) 审批情况 .....	6
三、项目效益 .....	7
(一) 公益效益 .....	7
(二) 经济效益 .....	7
(三) 社会效益 .....	9
四、项目融资与收益平衡 .....	10
五、潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估 .....	11
六、中介服务机构 .....	11
(一) 会计师事务所 .....	11
(二) 律师事务所 .....	12
七、结论 .....	12

## 第一部分 引言

### 一、释义

为表述方便，在本法律意见书中，除非另有说明。以下所列词语具有如下含义：

本期债券	指	荣县供水保障及引调蓄水工程收益与融资自求平衡专项债券
项目	指	荣县供水保障及引调蓄水工程
本所	指	四川观贤律所事务所
会计师事务所	指	四川同济会计师事务所有限公司
元、万元	指	人民币元、人民币万元
《实施方案》	指	《荣县供水保障及引调蓄水工程收益与融资自求平衡专项债券实施方案》
《财评报告》	指	《荣县供水保障及引调蓄水工程收益与融资自求平衡专项债券财务评价咨询报告》
本法律意见书	指	《四川观贤律所事务所 关于荣县供水保障及引调蓄水工程收益与融资自求平衡专项债券之法律意见书》

### 二、律师应声明的事项



（一）本所律师依据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）等有关法律、法规、规章及有关政策文件，本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

（二）本所律师向委托人提出了应向本所律师提供的资料清单，并得到了委托人依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明，该等资料、文件和说明构成本所律师出具本法律意见书的基础。本所律师还就委托事项所涉及的有关问题向委托人有关人员作了询问并进行了必要的讨论，或者通过向相关政府部门征询取得相关部门出具的证明文件。此外，对于本所律师认为对委托事项核查至关重要而又缺少资料支持的问题，本所律师向委托人以及有关人员发出了书面询问、备忘录，并取得了相关方及相关人员对有关事实和法律问题的确认。

（三）本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见，并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、财务评级报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证，本所律师并不具备核查并

评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题作出判断。

（四）本法律意见书仅作为本期债券发行之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

（五）本所律师同意全部或部分引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

（六）本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报。



## 第二部分 正文

### 一、项目相关主体资格

项目业主：自贡荣汇建设发展有限公司

实施机构：荣县水务局

#### （一）业主单位的主体资格

名称：自贡荣汇建设发展有限公司

统一社会信用代码：91510321MABREA3F7Q

地址：四川省自贡市荣县旭阳镇桂林街 347-6

法定代表人：吴旭东

机构性质：有限责任公司(非自然人投资或控股的法人独资)

经营范围：包括许可项目：建设工程施工；建设工程勘察；建设工程设计；自来水生产与供应；河道采砂；旅游业务；水产养殖。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：工程管理服务；市政设施管理；园林绿化工程施工；园区管理服务；土地整治服务；水资源管理；水土流失防治服务；防洪除涝设施管理；水污染治理；水利相关咨询服务；生态恢复及生态保护服务；环境应急治理服务；旅游开发项目策划咨询；机械设备租赁；包装服务；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；水产

品批发；农副产品销售；食用农产品批发；建筑材料销售；会议及展览服务；灌溉服务；停车场服务；劳务服务（不含劳务派遣）；土石方工程施工。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）自贡荣汇建设发展有限公司对外投资 5 家公司。

## （二）实施机构的主体资格

名称：荣县水务局

统一社会信用代码：11510221008310409W

地址：四川省自贡市荣县青阳街道金碧大道一段 525 号

机构性质：机关单位。

本所律师认为，荣县水务局作为依法开办的具有独立法人资格的机关单位，具备作为项目实施机构的主体资格，自贡荣汇建设发展有限公司作为依法开办的具有独立法人资格的国有企业，具备作为项目业主的主体资格。

## 二、项目概况和审批情况

### （一）项目概况

根据《实施方案》以及项目业主及实施机构提供的相关资料，经本所律师适当核查，截至本法律意见书出具之日，项目的基本情况并取得行政审批等情况如下：

项目名称：荣县供水保障及引调蓄水工程。

项目所属领域：农林水利和气象-水利工程。



项目建设的工期：共计 36 个月。

项目地址：荣县各镇街。

项目说明：本项目为新建工程，资产无抵押或质押情况。

项目建设内容：新建灌区配套输水渠道 155km 及渠系构筑物，整治灌区泄洪渠 89km，涉及灌溉农田 8 万亩。建设渠系配套道路 6.5km、农业灌溉、输水管道、自来水取水口 4 处、工业用水取水口 2 处、水产养殖供水、人畜饮水安全保障于一体的综合性水网供水保障及引调蓄水工程，达到年供水能力 3250.00 万 m<sup>3</sup>。

## （二）审批情况

### 1. 关于项目立项的情况

本项目已经取得荣县发展和改革局《关于荣县供水保障及引调蓄水工程项目建议书的批复》（荣发改局〔2023〕393 号）；本项目已经取得荣县发展和改革局《关于荣县供水保障及引调蓄水工程可行性研究报告的批复》（荣发改局〔2023〕400 号）。

### 2. 关于用地手续的情况

本项目已经取得荣县行政审批局出具的建设项目用地预审和选址意见书（用字第 510321202300065 号）。

### 3. 关于环评手续的情况

本项目已经取得建设项目环境影响登记表手续（备案号：202351032100000105）。

### 4. 关于项目资本金的情况

自贡市荣县财政局出具《关于荣县供水保障及引调蓄水工程专项债资

本金落实情况的说明》载明：

本项目资本金来源：本项目资本金为 6200.00 万元，占总投资的 20.00%，资本金来源于业主自筹，根据项目建设实际情况按计划分批次予以安排到位。

融资来源：本项目拟发行专项债券总额 24800.00 万元，占总投资比例为 80.00%，其中：第 1 年申请发行专项债券 12400.00 万元，第 2 年申请发行专项债券 6200.00 万元，第 3 年申请发行专项债券 6200.00 万元，债券利率按 3.20% 测算，发行年限 30 年，发行费用为面值的 1%。

本所律师认为，项目已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及项目实施方正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

### 三、项目效益

根据《实施方案》，项目具有公益效益，同时能带来经济效益和良好的社会效益。

#### （一）公益效益

按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）文件有关的要求，结合本地区实际情况，优先选择党中央、国务院和省委、省政府确定的重大战略领域及重点项目发行项目收益专项债券，重点考虑在重大区域发展以及乡村振兴、脱贫攻坚、生态环保、水电气热等公用事业、公立医院、公立学校、交通、水利、文化旅游、工业园区、市政基础设施等领域选择符合条件的新建、



在建和改建项目。

本项目为水利工程，旨在大力发展自贡市荣县供水体系，促进供水体系产值实现多元化。同时项目建设需要大量的管道、水泥、木材、沥青、砂卵石等材料，对当地的相关行业具有带动作用，从而促进当地社会就业，增加当地居民收入，利于提升居民生活幸福感，促进社会稳定。本项目的建设，能够更好地保障居民供水安全，提高荣县水环境质量，改善荣县居民的生活条件和健康水平，促进荣县经济社会发展和生态文明建设，符合国家和地方的发展战略和规划。

本项目的建成，将当地大量劳动力从找水、背水中解放出来，能够增加荣县供水渠道的覆盖范围和供水能力，满足荣县居民生产生活用水需求，保障人民群众的基本生活权利和经济发展权利。

本项目满足《财政部发展改革委人民银行银监会关于贯彻国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知相关事项的通知》（财预〔2010〕412号）规定，“公益性项目”是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的，且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目，如市政设施、公共交通等基础设施项目，以及公共卫生、基础科研、保障性安居工程等基本建设项目。

因此，项目具备公益性、共享性、服务性特征，符合申报专项债券的行业领域要求。

## （二）经济效益

水资源是经济社会发展的基础性要素。水利工程是区域水利基础设施网络的骨干，加快推进水利工程建设，对保障区域水安全、推动区域协调



发展、拉动有效投资需求、促进经济稳定增长具有重要意义。

项目的实施将大力发展荣县供水体系，促进供水体系产值实现多元化。水利工程点多、面广、量大，需要大量的管道、水泥、木材、沥青、砂卵石等材料，工程吸纳的投资大、产业链长，在工程建设过程中，可以直接产生拉动经济增长的作用。本项目的建设，需要大量人力资源的支撑，需要各类型的就业人才，项目的推进将促进当地以工代赈，增加当地居民就业机会，促进经济复苏。

为进一步落实乡村振兴战略，本项目的建设将完善荣县供水渠道建设，搭建乡村供水网络体系，保证周边耕地、林地或其他经营用地常年用水充足，保障农村生产生活用水，不仅为种植业提供灌溉用水保障，也为养殖业提供牲畜供水，还可以保障相关农产品生产用水，为农村经济发展提供保障。

综上，项目本身具有良好的经济效益，能实现收益与融资自求平衡，还可以成为当地经济发展的支点，撬动周边地区的经济，推动周边地区经济良好发展，因此本项目整体上具有良好的经济效益。

### （三）社会效益

荣县灌区输水渠道现有基础设施功能性不强，本项目的建设能够满足灌区的基本需求，减轻农户的灌溉压力，节省农作时间，改善灌区的生存模式，并在无形之中提升粮食的基本产量，是荣县社会经济发展中必要的基础工程和民生工程。

工程的实施不仅使受益群众的饮水安全得到保障，还使群众告别了世代饮用不安全水的历史，喝上了符合国家饮用水标准的安全水和放心水，

减少水介传染病的发病率，消除因水质差带给人们的各种疾病，提高广大农民的健康水平，增进健康。工程的实施将减少细菌的滋生，减少水污染对居民身体健康的严重损害，从而降低医药费开支，提高卫生水平及人民健康水平。水利工程的实施极大地改善受益群众的生产和生活条件，使群众减轻找水、担水的劳动强度和经济负担。

本项目建成后，可进一步满足城市发展的需要，对最具发展优势和潜力的区域，在空间利用、交通建设、基础设施共享等方面实施区域统筹，形成景城一体、产城一体、共同发展的新格局，保证实施自贡市以富民强县和全面建成小康社会的目标，建设与城市规划相适应的防洪工程，保障城区社会经济可持续发展。

综上，本所律师认为，项目具有较强的公益性且有收益，符合财预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的要求。

#### 四、项目融资与收益平衡

根据《实施方案》，本项目资本金来源：本项目资本金为 6200.00 万元，占总投资的 20.00%，资本金来源于业主自筹，根据项目建设实际情况按计划分批次予以安排到位。

融资来源：本项目拟发行专项债券总额 24800.00 万元，占总投资比例为 80.00%，其中：第 1 年申请发行专项债券 12400.00 万元，第 2 年申请发行专项债券 6200.00 万元，第 3 年申请发行专项债券 6200.00 万元，债券利率按 3.20% 测算，发行年限 30 年，发行费用为面值的 1%。



根据四川同济会计师事务所有限公司针对本次专项债券项目出具的《财评报告》，本项目收入可偿债息前净现金流为 89301.12 万元，专项债券融资到期本息合计 50195.20 万元，本项目收益覆盖倍数为 1.78 倍。

综上，本所律师认为，项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89 号文件关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

## 五、潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估

《实施方案》分别从以下几个方面对潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险进行了评估：1. 从自然环境和施工条件、施工方的风险因素、设计单位的风险因素、供应商的风险因素、资金落实情况、工程事故等方面分析了影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施；2. 从经营风险、市场风险、财务风险方面分析了影响项目收益的风险及控制措施；3. 从投资测算不准确风险、利率波动风险、存续债券置换不畅风险分析影响融资平衡结果的风险及控制措施。

综上，本所律师认为，根据《实施方案》，项目业主及实施机构对项目可能产生的风险已进行了较全面、充分的预判并积极采取风险控制措施以降低风险，风险具有可控性质。

## 六、中介服务机构

### （一）会计师事务所

本所现持有成都市武侯区行政审批局于 2023 年 04 月 20 日核发的统一



社会信用代码为 915100007958325128 的《营业执照》、四川省财政厅于 2023 年 8 月 24 日核发的《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：51010186）。

出具《财评报告》的注册会计师孙高翔，执业证书编号：510102180011；注册会计师杨丽平，执业证书编号：510100981323。

本所律师认为，为本项目出具《财评报告》的会计师事务所系依法成立且合法存续的专项评价机构，具备为本期债券发行出具财评报告的资质，在财评报告上签字的两名会计师均具备相应的从业资格。

## （二）律师事务所

本所为本期债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

本所现持有四川省司法厅颁发的注册号（编号）为 31510000MD03113089 的《律师事务所执业许可证》，已经通过了年度考核，本所具有为本次发行出具法律意见书的资格。

本次发行的经办律师王潇，持有四川省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为 5101202011239244。经办律师于镇榕，持有四川省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为 15101201910141706。

本所律师认为，四川观贤律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

## 七、结论

综上所述，本所律师认为：

（一）本所律师认为，荣县水务局作为依法开办的具有独立法人资格的机关单位，具备作为项目实施机构的主体资格，自贡荣汇建设发展有限公司作为依法开办的具有独立法人资格的国有企业，具备作为项目业主的主体资格。

（二）项目现已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及实施机构正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

（三）项目具有公益性且有收益，符合财预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

（四）根据《实施方案》以及《财务评价报告》，本项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89号关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

（五）为本期债券发行提供服务的会计师事务所、会计师、律师事务所、律师均具备相应的从业资质。

本法律意见书一式四份，经本所承办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

(本页无正文。)

四川观贤律师事务所  
经办律师: 王涛  
经办律师: 于海松

2025 年 03 月 07 日



律 师 事 务 所  
执 业 许 可 证  
( 副 本 )

统一社会信用代码:31510000MD03113089

四川观贤 律师事务所,  
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》  
规定的条件,准予设立并执业。

发证机关:



发证日期: 2024 年 02 月 23 日

律师事务所登记事项 (一)

名 称	四川观贤律师事务所
住 所	四川省成都市锦江区创业产业 商务区锦盛路2号13栋14层 1401号(自编号1408)
负 责 人	于镇榕
组织形式	普通合伙
设立资产	30万元
主管机关	锦江区司法局
批准文号	川司行许可【2024】(01)19 号
批准日期	2024年02月23日

律师事务所登记事项 (二)

合 伙 人	于镇榕, 刘鑫, 王潇
-------	-------------

律师事务所变更登记（八）

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	二〇二四年度
考核结果	新设立
考核机关	
考核日期	2024年5月-2025年5月



考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	



执业机构

四川观冀律师事务所

执业证类别

专职律师

执业证号

5101202011239244

法律职业资格  
或律师资格证号

20165113211295

发证机关

四川省司法厅

发证日期

2024 第2 月8 日





持证人

王潇


性别

女

身份证号

511321199210243922

律师年度考核备案

考核年度	二〇二四年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	2024年5月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	



执业机构 四川观贤律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 5101201910141706

法律职业资格  
或律师资格证号 20175101043037


发证机关 四川省司法厅

发证日期 2024年02月28日

持证人 于镇榕

性别 男

身份证号 10407199509190515



律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	二〇二四年度	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	四川省成都市司法局 专用章	备案机关	
备案日期	2024年5月-2025年5月	备案日期	



06853551W



# 营业执照

(副本)

副本编号: 1-1



扫描二维码  
“国家企业信用  
信息公示系统”  
了解更多企业  
信息。

统一社会信用代码

915100007958325128

名



类

法定代表人

孙高翔

经营范围

审查企业会计报表,出具审计报告;验证企业资本,出具验资报告;办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务,出具有关报告;基本建设年度财务决算审计;代理记账;会计咨询、税务咨询、管理咨询;司法会计鉴定;司法会计鉴定法律、法规规定的其他业务。(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动)。

注册资本 (人民币)壹佰壹拾万元整

成立日期 2006年12月4日

住 所 成都市武侯区武侯大道二段5号1楼2单元7楼7号

登记机关



2023年01月20日

国家企业信用信息公示系统网址:

<http://www.gsxt.gov.cn>

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过  
国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告

国家市场监督管理总局制



会计师事务所

执业证书编号

名

孙高翔

首席合伙人

主任会计师

经营场所 成都市武侯区武侯大道二段5号1楼2单元7楼7号

组织形式 有限责任

执业证书编号 31010186

批准执业文号 川财会[2006]15号

批准执业日期 2007年6月21日

## 说 明

1. 会计师事务所依法独立开展审计鉴证和其他业务。
2. 会计师事务所应当依法接受注册会计师协会和行业自律组织的监督。
3. 会计师事务所应当依法接受财政、税务、审计、统计、证券监管等部门的监督。
4. 会计师事务所应当依法接受社会公众的监督。
5. 会计师事务所应当依法接受国家有关机关的监督。

发证机关 四川省财政厅

2023年8月24日

中华人民共和国财政部制

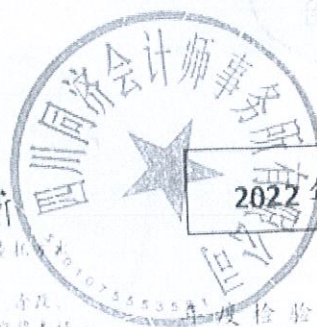




姓名: 孙高娃  
Full name: 孙高娃  
性别: 男  
Sex: 男  
出生日期: 1980-04-13  
Date of birth: 1980-04-13  
工作单位: 四川同济会计师事务所有限公司  
Working unit: 四川同济会计师事务所有限公司  
身份证号码: 511321600413607  
Identity card No.: 511321600413607



2020年4月25日



2022 年检二维码

同意调出:

四川天和联合会计师事务所

同意调出:

四川同济会计师事务所

- 注册会计师执行业务，必要时应向委托方出示。
- 本证书只限本人使用，不得转借、涂改、伪造。
- 注册会计师在执业过程中，应将本证书报送主管注册会计师协会。
- 本证书如遗失，应立即向主管注册会计师协会报告，登报声明作废后，办理补办手续。

年度检验登记  
Annual Renewal Registration

本证书年检有效期为一年。  
This certificate is valid for one year after this renewal.

NOTES

- When practising, the CPA shall show the client this certificate when necessary.
- This certificate shall be exclusively used by the holder. No transfer or alteration shall be allowed.
- The CPA shall return the certificate to the competent Institute of CPAs when the CPA stops conducting statutory business.
- In case of loss, the CPA shall report to the competent Institute of CPAs immediately and go through the procedure of reissue after making an announcement of loss on the newspaper.



年 月 日  
y m d

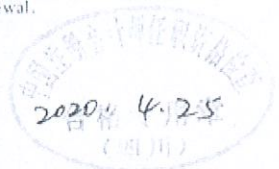
姓名	杨国平
性别	男
出生日期	1960-10-26
工作单位	四川亿永正勤会计师事务所有限公司
身份证号	511027196010260016



### 年度检验登记

Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。  
This certificate is valid for another year after this renewal.



### 注册会计师工作单位变更事项登记

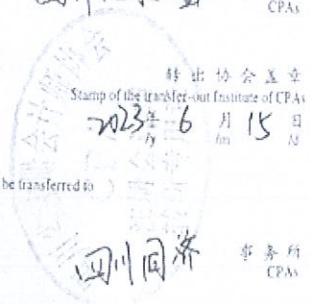
Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出  
Agree the holder to be transferred from



2024年检二维码

四川亿永正勤 事务所  
CPAs



同意调入  
Agree the holder to be transferred to

转入协会盖章  
Stamp of the transfer-in Institute of CPAs  
2023年6月15日

四川同济 事务所  
CPAs

